

**ATTO
N. 231 DEL 11/05/2026**

OGGETTO

SUA: AGGIUDICAZIONE EFFICACE DELLA PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE COMPROMESSE A SEGUITO DEL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI SULLE STRADE DEI COMUNI DELL'UNIONE PIANURA REGGIANA

Servizio Unità Amministrativa Speciale per il PNRR e gli Investimenti

IL DIRIGENTE

Premesso che:

con Decreto del Presidente n. 62 del 22/04/2015 la Provincia di Reggio Emilia ha istituito, ai sensi dell'art. 1, comma 88 della Legge n. 56/2014, la Stazione Unica Appaltante provinciale previa delega di funzione da parte dei Comuni, delle Unioni di Comuni e delle ASP aderenti, relativamente alle procedure di appalto e concessione di lavori, servizi e forniture;

con Deliberazione del Consiglio provinciale n. 7 del 28/03/2024 è stato approvato un nuovo schema di convenzione, adeguato al D.Lgs. 36/2023, di seguito "Codice", che regola l'adesione alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Reggio Emilia e i rapporti tra la stessa e gli Enti aderenti;

l'Unione Comuni Pianura Reggiana ha aderito alla predetta Stazione Unica Appaltante e ha sottoscritto in data 29/05/2024 la relativa Convenzione con la Provincia;

la suddetta Unione ha trasmesso la determinazione a contrarre n. 37 del 20/01/2026 con la quale ha richiesto alla Provincia di svolgere il ruolo di SUA per la gara relativa all'affidamento in concessione del "servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse a seguito del verificarsi di incidenti stradali", per le arterie di propria competenza, ex art. 187 del Codice, per la durata di cinque anni dalla data di stipula del contratto, ovvero dalla data di inizio del servizio, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, facendo riferimento solo all'aspetto qualitativo dell'offerta, ex art. 108, comma 5 del Codice;

il valore della concessione è pari a Euro 200.000,00 e non sono previsti oneri per la sicurezza da interferenze;

con propria determinazione n. 50 del 23/01/2026 è stato disposto di svolgere il ruolo di Stazione Unica Appaltante per la gara in argomento, da espletare tramite la Piattaforma di Approvvigionamento Digitale "SATER";

a seguito dell'inserimento della procedura predetta nella Piattaforma SATER è stato acquisito il CIG identificante la procedura stessa: BA1E740BEF;

il bando di gara prot. 2040/88/2026 del 26/01/2026, pubblicato in PVL di Anac in data 27/01/2026, stabiliva quale termine di scadenza per la presentazione delle offerte il giorno 26 febbraio 2026 alle ore 12,00;

entro il termine suddetto sono state inserite in SATER n. 4 offerte da parte dei seguenti operatori economici:

OPERATORE ECONOMICO	C.F./P.IVA
----------------------------	-------------------

PRONTO STRADE SRL	13579821003
SICUREZZA E AMBIENTE SPA	09164201007
ZINI ELIO SRL	01543211203
CONSORZIO ITALIANO STRADE & AMBIENTE	02292360696

con proprio provvedimento n. 124 del 19/03/2026 è stata disposta l'esclusione del concorrente CONSORZIO ITALIANO STRADE & AMBIENTE, per mancanza di un requisito di carattere generale, previsto a pena di esclusione dal Disciplinare di gara e pertanto non sanabile in sede di soccorso istruttorio;

con proprio provvedimento n. 160 del 09/04/2026 è stata disposta l'esclusione del concorrente PRONTO STRADE SRL, per presentazione di un Piano Economico Finanziario (PEF) non corretto e inattendibile, tenuto conto che tale documento è richiesto a pena di esclusione dal Disciplinare di gara con la finalità di dimostrare la sostenibilità finanziaria della concessione in oggetto;

Vista la relazione, allegata al presente atto, con la quale il Responsabile di Progetto per l'Ente delegato, dott.ssa Donatella Oliva:

fa presente che è stata ultimata la procedura di gara sopra descritta, espletata nelle seguenti date:

- fase di verifica amministrativa: 27 febbraio, 2 e 19 marzo 2026;
- fase di valutazione tecnica: 26 marzo (3 sedute) 2026;
- fase di verifica PEF e costo della manodopera: 26 marzo e 15 aprile 2026;

trasmette i verbali di gara, redatti nelle date suddette, dai quali risulta che l'operatore economico risultato 1^a in graduatoria, è ZINI ELIO SRL, con sede legale in Via Guido Reni n. 2/2 – 40125 Bologna (BO) – C.F./P.I. 01543211203, che ha ottenuto il miglior punteggio, pari a 99,46 punti su 100;

dà atto dell'esito positivo delle verifiche svolte sull'operatore economico suddetto in riferimento ai requisiti generali e speciali di partecipazione, nonché della verifica della dichiarazione resa dal medesimo ai fini dell'identificazione del "titolare effettivo" ;

propone di procedere all'aggiudicazione definitiva, immediatamente efficace ai sensi dell'art. 17, comma 5 del Codice, a favore dell'operatore economico predetto;

Dato inoltre atto che:

il Responsabile Unico di Progetto (RUP) per l'Ente delegante è il Dott. Tiziano Toni, Comandante del corpo di Polizia locale dell'Unione Comuni Pianura Reggiana;

a seguito della 1^a seduta di gara, tenutasi in data 27/02-02/03/2026, sono state acquisite le dichiarazioni in merito all'assenza del conflitto di interessi da parte del Responsabile di Progetto per l'Ente delegato, da parte dei testimoni, componenti del seggio di gara, la funzionaria provinciale dott.ssa Tania Capoccia e la dipendente provinciale Roberta Cavazzoni, da parte del Responsabile Unico di Progetto per l'Ente delegante, dott. Tiziano Toni e da parte del sottoscritto, Dirigente della Stazione Unica Appaltante: tali dichiarazioni

vengono allegate al presente atto, in forma riservata in quanto contenenti dati personali non ostensibili;

la Provincia provvederà alle comunicazioni relative alla presente aggiudicazione e alla pubblicazione del relativo esito, ai sensi della normativa vigente, dopodiché trasferirà la procedura al RUP, tramite la Piattaforma SATER, per la gestione delle successive fasi, di stipula del contratto, esecuzione e conclusione del medesimo;

Preso infine atto della decisione assunta in merito all'accesso agli atti, di cui agli artt. 35 e 36 del Codice, da parte del Responsabile di Progetto per l'Ente delegato, dott.ssa Donatella Oliva, la quale:

- ha preliminarmente constatato che i 2 operatori economici componenti la graduatoria hanno entrambi richiesto di "oscurare" le proprie offerte tecniche (ZINI ELIO SRL parzialmente, SICUREZZA E AMBIENTE SPA integralmente);
- dopo attenta analisi, in riferimento ad ognuno dei 2 concorrenti e a ciascun documento componente la rispettiva offerta tecnica, ha assunto le decisioni di seguito riportate in merito alle richieste di "oscuramento", ai sensi dell'art. 36 del Codice:

ZINI ELIO SRL

- Relazione tecnica: concorda sulla non ostensibilità/segretezza dei nomi propri dei soggetti citati nella relazione stessa;

non concorda sulla segretezza:

del "profilo professionale" riportato per 2 soggetti rispettivamente a pag. 4 e pag. 11;

delle targhe dei veicoli riportate a pag. 22, tenuto anche conto che, per i veicoli in disponibilità tramite la ditta Venturi, i relativi libretti di circolazione sono stati scansionati integralmente ed inseriti nell'Allegato A;

- Allegato A: concorda sulla non ostensibilità/segretezza dell'art. 4) Pagamenti, delle firme autografe e dei certificati ADR personali;

non concorda sulla segretezza:

dei dati anagrafici (sede legale, iscrizione CCIAA, etc.) delle imprese coinvolte nell'"Accordo Quadro per prestazioni servizi" di cui alla pag. 1;

dei dati riportati all'art. 2) Descrizione delle prestazioni di noleggio e prezzi;

- Allegato B: concorda sulla non ostensibilità/segretezza delle sole firme autografe;

non concorda sulla segretezza di quanto "Premesso" riportato nella 1^a pag. e dell'indicazione dei veicoli, comprese le rispettive targhe;

- Allegato C: concorda sulla non ostensibilità/segretezza dei soli nomi propri e dati personali (data di nascita, ev. recapiti telefonici, mail, indirizzi di residenza/domicilio) riportati nei curricula allegati;

non concorda sulla segretezza del contenuto dei curricula medesimi;

- Allegato D: concorda sulla non ostensibilità/segretezza della firma autografa;

non concorda sulla segretezza:

dei dati dell'impresa dichiarante (denominazione, sede, c.f./p.IVA, nominativo del leg. Rappresentante, etc);

del contenuto della dichiarazione, ivi comprese le targhe dei mezzi;

- Allegato E: non concorda sulla segretezza dell'intero allegato, contenente l'elenco dei mezzi in disponibilità del concorrente;

- Allegato 1: concorda sulla non ostensibilità/segretezza dell'intero allegato, contenente le schede tecniche dei prodotti;

- Allegato 2: non concorda sulla segretezza dell'intero allegato, contenente le certificazioni

possedute dal concorrente;

- Allegato 3: concorda sulla non ostensibilità/segretezza dell'intero allegato;
- Allegato 4: concorda sulla non ostensibilità/segretezza dell'intero allegato;
- Allegato 5: non concorda sulla segretezza dell'intero allegato, relativo ai progetti di ricerca e sviluppo;
- Allegato 6: non concorda sulla segretezza dell'intero allegato, riportante la visura dell'Albo Nazionale Gestori Ambientali;

SICUREZZA E AMBIENTE SPA

- Relazione tecnica: concorda sulla non ostensibilità/segretezza dei soli nomi propri dei soggetti citati nella relazione stessa e relativi recapiti telefonici/mail;
 - Allegato 1: non concorda sulla segretezza dell'intero allegato, contenente una video presentazione dei servizi svolti dal concorrente;
 - Allegato 2: concorda sulla non ostensibilità/segretezza solo delle firme autografe presenti nell'allegato;
 - Allegato 3: non concorda sulla segretezza dell'intero allegato, contenente le certificazioni SOA e ISO del concorrente;
 - Allegato 4: concorda sulla non ostensibilità/segretezza dei soli nomi propri dei soggetti citati nell'allegato medesimo;
 - Allegato 5: concorda sulla non ostensibilità/segretezza dell'intero allegato;
 - Allegato 6: concorda sulla non ostensibilità/segretezza dell'intero allegato;
 - Allegato 7: non concorda sulla segretezza dell'intero allegato, riportante la struttura del concorrente nel territorio della Provincia di Reggio Emilia, con riferimento al territorio dell'Unione in argomento;
 - Allegato 8: non concorda sulla segretezza dell'intero allegato, riportante gli attestati di frequenza del personale a corsi di formazione;
 - Allegato 9: non concorda sulla segretezza dell'intero allegato, riportante i libretti di circolazione dei mezzi a disposizione;
 - Allegato 10: concorda sulla non ostensibilità/segretezza dell'intero allegato;
 - Allegato 11: concorda sulla non ostensibilità/segretezza dell'intero allegato, contenente le schede tecniche dei prodotti;
 - Allegato 12: non concorda sulla segretezza dell'intero allegato, contenente il Bilancio di sostenibilità del concorrente,
- tenuto conto altresì che l'impresa non ha ottemperato a quanto indicato nel Disciplinare di gara, non fornendo una relazione tecnica oscurata e non indicando i singoli passaggi della relazione stessa per i quali non si chiedeva l'ostensibilità, ma producendo una mera relazione generica;

DISPONE

di approvare i verbali di gara, redatti rispettivamente nelle fasi di verifica amministrativa, di valutazione tecnica e di verifica dei Piani Economici Finanziari (PEF) e costo manodopera delle offerte, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali, relativi alla procedura aperta, svolta in qualità di Stazione Unica Appaltante per conto dell'Unione Comuni Pianura Reggiana, per l'affidamento in concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse a seguito del verificarsi di incidenti stradali sulle strade dei Comuni dell'Unione suddetta, per la durata di 5 anni, dalla data di stipula del contratto ovvero dalla data di consegna del servizio in caso di esecuzione anticipata del contratto (CIG: BA1E740BEF);

di aggiudicare in via immediatamente efficace, ai sensi dell'art. 17, comma 5 del Codice, la procedura in argomento all'operatore economico ZINI ELIO SRL, con sede legale in Via Guido Reni n. 2/2 – 40125 Bologna (BO) – C.F./P.I. 01543211203, che ha ottenuto il miglior punteggio, pari a 99,46 punti su 100;

di dare atto che:

il Responsabile Unico di Progetto (RUP) per l'Ente delegante è il Dott. Tiziano Toni, Comandante del corpo di Polizia locale dell'Unione Comuni Pianura Reggiana;

si allegano al presente atto, in forma riservata in quanto contenenti dati personali non ostensibili, le dichiarazioni in merito all'assenza del conflitto di interessi rese dal Responsabile di Progetto per l'Ente delegato, dal Responsabile Unico di Progetto per l'Ente delegante, dal sottoscritto in qualità di Dirigente della Stazione Unica Appaltante e, a seguito della 1^a seduta di gara tenutasi il 27/02-02/03/2026, dai testimoni e componenti del seggio di gara;

la Provincia provvederà alle comunicazioni relative alla presente aggiudicazione e alla pubblicazione del relativo esito, ai sensi della normativa vigente, dopodiché trasferirà la procedura al RUP, tramite la Piattaforma SATER, per la gestione delle successive fasi, di stipula del contratto, esecuzione e conclusione del medesimo;

relativamente all'accesso agli atti, di cui agli artt. 35 e 36 del Codice, e nello specifico alla richiesta di “oscuramento” della propria offerta tecnica, presentata da entrambi i 2 operatori economici componenti la graduatoria, si richiama il dettaglio delle decisioni assunte dal Responsabile di Progetto per l'Ente delegato, in merito alla segretezza o ostensibilità dei documenti componenti ciascuna offerta tecnica, riportato nelle premesse del presente atto.

Reggio Emilia, lì 11/05/2026

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Unità Amministrativa Speciale per il
PNRR e gli Investimenti
F.to TAGLIAVINI STEFANO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma